

Số: 1756/ĐA-UBND

Lai Châu, ngày 24 tháng 4 năm 2025

ĐỀ ÁN

**Sắp xếp, tổ chức lại hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh Lai Châu
tinh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả**

**Phần thứ nhất
SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ**

I. SỰ CẦN THIẾT

Hiện nay, hệ thống các cơ quan thanh tra tỉnh Lai Châu được tổ chức gồm: Thanh tra tỉnh (gồm 05 phòng trực thuộc), 11 tổ chức thanh tra thuộc các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh (gọi tắt là thanh tra sở) và 08 tổ chức thanh tra thuộc các huyện, thành phố (gọi tắt là thanh tra huyện).

Trong thời gian qua, Thanh tra tỉnh, thanh tra sở, thanh tra huyện thực hiện chức năng quản lý nhà nước và trực tiếp tiến hành thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần chấn chỉnh, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, phòng ngừa, phát hiện, xử lý vi phạm, tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, qua đó thiết thực góp phần cùng các cấp, các ngành thực hiện thắng lợi kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Tuy nhiên, hệ thống tổ chức bộ máy bố trí như hiện nay còn chồng chéo, hoạt động của các cơ quan thanh tra theo ngành, lĩnh vực và theo cấp hành chính còn có sự chồng chéo, trùng lặp về đối tượng, nội dung thanh tra; chất lượng, hiệu quả có nội dung chưa cao.

Thực hiện Kết luận số 134-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả nhằm tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát nhằm bảo đảm trật tự, kỷ cương, phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, kiểm soát quyền lực. UBND tỉnh ban hành Đề án sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan thanh tra trên địa bàn tỉnh tập trung, thống nhất, chuyên nghiệp theo hướng tinh, gọn, mạnh, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả là cần thiết.

II. CĂN CỨ PHÁP LÝ

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025.

2. Luật Thanh tra ngày 14/11/2022.

3. Kết luận số 134-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

4. Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình về tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

5. Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính.

6. Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

7. Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật thanh tra.

8. Nghị định số 03/2024/NĐ-CP ngày 24/01/2024 của Chính phủ quy định về cơ quan thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động của cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành.

9. Nghị định số 45/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương.

10. Quyết định số 695/QĐ-TTg ngày 10/5/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Đề án “Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả giám sát, kiểm tra, thanh tra nhằm phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước”.

11. Quyết định số 755/QĐ-TTg ngày 13/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 134-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

12. Thông tư số 02/2023/TT-TTCP ngày 22/12/2023 của Thanh tra Chính phủ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của thanh tra tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; thanh tra huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương.

13. Thông tư số 01/2023/TT-TTCP ngày 01/11/2023 của Thanh tra Chính phủ hướng dẫn danh mục vị trí việc làm, bản mô tả công việc và khung năng lực của vị trí việc làm công chức nghiệp vụ chuyên ngành Thanh tra.

14. Công văn số 647/TTCP-KHTH ngày 16/4/2025 của Thanh tra Chính phủ về việc gửi Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

Phần thứ hai

THỰC TRẠNG CÁC CƠ QUAN THANH TRA TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH

I. CƠ CẤU TỔ CHỨC, BIÊN CHẾ CỦA CÁC CƠ QUAN THANH TRA (tính đến tháng 4/2025)

1. Thanh tra tỉnh

a) Cơ cấu tổ chức

- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh: 04; có mặt 03, gồm Chánh Thanh tra và 02 Phó Chánh thanh tra (*thiếu 01 Phó Chánh Thanh tra*).

- Các phòng trực thuộc: 05 phòng:

+ Văn phòng.

+ Phòng Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo 1.

+ Phòng Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo 2.

+ Phòng Thanh tra phòng, chống tham nhũng.

+ Phòng Giám sát, kiểm tra và xử lý sau thanh tra.

b) Biên chế

- Công chức: Giao 32; có mặt 27.

- Hợp đồng lao động: 03; có mặt 02.

2. Thanh tra sở

a) Cơ cấu tổ chức

- Tổng số: 11 tổ chức thanh tra sở, gồm: Nội vụ; Nông nghiệp và Môi trường; Tài chính; Khoa học và Công nghệ; Xây dựng; Giáo dục và Đào tạo; Công Thương; Văn hoá, Thể thao và Du lịch; Y tế; Tư pháp; Dân tộc và Tôn giáo.

- Lãnh đạo: 10 Chánh Thanh tra và 17 Phó Chánh Thanh tra.

b) Biên chế

Tổng biên chế công chức: Giao 82; có mặt 77.

3. Thanh tra huyện

a) Cơ cấu tổ chức

- Tổng số: 08 tổ chức thanh tra huyện, gồm: Thành phố Lai Châu, Tân Uyên, Than Uyên, Tam Đường, Phong Thổ, Sìn Hồ, Mường Tè, Nậm Nhùn.

- Lãnh đạo: 08 Chánh Thanh tra và 6 Phó Chánh Thanh tra.

b) Biên chế

Tổng biên chế công chức: Giao 37; có mặt 37.

(Có phụ lục I kèm theo)

II. CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ CÁC CƠ QUAN THANH TRA

1. Thanh tra tỉnh

Tham mưu, giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; thực hiện nhiệm vụ thanh tra trong phạm vi quản lý nhà nước của UBND tỉnh; thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực theo quy định của pháp luật.

2. Thanh tra sở

Thanh tra sở là tổ chức thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thực hiện chức năng, nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra, tổ chức tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng, tiêu cực, công tác nội chính và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý Nhà nước của các Sở: Nội vụ; Nông nghiệp và Môi trường; Tài chính; Khoa học và Công nghệ; Xây dựng; Giáo dục và Đào tạo; Công Thương; Văn hoá, Thể thao và Du lịch; Y tế; Tư pháp; Dân tộc và Tôn giáo.

3. Thanh tra huyện

Thanh tra huyện là cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện, giúp UBND cấp huyện quản lý nhà nước về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; thực hiện nhiệm vụ thanh tra trong phạm vi quản lý nhà nước của UBND cấp huyện; thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực theo quy định của pháp luật.

(Có phụ lục II kèm theo)

III. CƠ CHẾ TÀI CHÍNH, CƠ SỞ VẬT CHẤT

1. Cơ chế tài chính

Sử dụng kinh phí quản lý hành chính nhà nước do ngân sách nhà nước cấp theo kế hoạch hàng năm, nguồn kinh phí khác theo quy định pháp luật.

2. Cơ sở vật chất

- Trụ sở làm việc của Thanh tra tỉnh: Tại số 002, đường Nguyễn Lương Bằng, tổ 22, phường Đông Phong, thành phố Lai Châu, tỉnh Lai Châu.

- Trụ sở làm việc của thanh tra sở: Do các sở bố trí cùng trụ sở làm việc của cơ quan trong khu Trung tâm Hành chính - Chính trị tỉnh (*Tổ 16, phường Tân Phong, thành phố Lai Châu, tỉnh Lai Châu*); riêng Thanh tra Sở Y tế được bố trí cùng trụ sở làm việc của Sở Y tế (*Tổ 27, phường Đông Phong, thành phố Lai Châu*).

- Trụ sở làm việc của thanh tra huyện: Được UBND các huyện, thành phố bố trí trong trụ sở làm việc của UBND các huyện, thành phố.

Phần thứ ba

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI CÁC CƠ QUAN THANH TRA

I. MỤC TIÊU, NGUYÊN TẮC

1. Mục tiêu

Tổ chức, sắp xếp, cơ cấu lại các cơ quan thanh tra của ngành Thanh tra Lai Châu tập trung, thống nhất, tinh gọn về một đầu mối; đảm bảo mục tiêu giảm đầu mối, giảm tầng nấc, tinh gọn biên chế; nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của ngành Thanh tra. Gắn việc sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy cơ quan chuyên môn với tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ làm công tác thanh tra đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong thời kỳ mới.

2. Nguyên tắc

a) Bám sát chủ trương, chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh, gọn, mạnh, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả theo Nghị quyết số 18-NQ/TW.

b) Kế thừa và đổi mới trong quá trình sắp xếp, cơ cấu lại tổ chức bộ máy của ngành Thanh tra Lai Châu tập trung, thống nhất, tinh gọn về một đầu mối; khắc phục những bất cập, hạn chế, chồng chéo trùng lặp trong tổ chức, hoạt động của các cơ quan thanh tra hiện nay.

c) Việc sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của ngành Thanh tra Lai Châu đảm bảo tinh, gọn, mạnh, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả; nâng cao tính độc lập trong thực thi công vụ, kiểm soát quyền lực khi thực hiện phân cấp, phân quyền.

d) Số lượng cấp phó cấp phòng sau sắp xếp trước mắt có thể cao hơn quy định nhưng trong thời hạn 05 năm kể từ ngày hợp nhất phải thực hiện sắp xếp đảm bảo theo quy định. Việc lựa chọn, sắp xếp bố trí công chức, lãnh đạo, quản

lý phải căn cứ vào năng lực, sở trường, uy tín, kinh nghiệm công tác, kết quả sản phẩm công việc cụ thể phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của tổ chức mới, nhất là đối với người đứng đầu. Đồng thời, phải bảo đảm tiêu chuẩn chức danh theo quy định của Đảng, của pháp luật, gắn với cơ cấu và quy hoạch cấp ủy.

e) Xác định số lượng biên chế phù hợp với vị trí việc làm, khối lượng công việc, mức độ hiện đại hóa về trang thiết bị, phương tiện làm việc, ứng dụng công nghệ thông tin và trên cơ sở biên chế hiện có mặt của các cơ quan thanh tra. Lựa chọn công chức có năng lực, trình độ, phẩm chất chính trị, kinh nghiệm công tác, trình độ chuyên môn phù hợp với vị trí việc làm để bố trí, sắp xếp vào đội ngũ làm công tác thanh tra sau tổ chức lại, số còn lại thực hiện sắp xếp bố trí phù hợp với vị trí việc làm được phê duyệt và thực hiện tinh giản biên chế theo quy định.

II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI

1. Kết thúc hoạt động của thanh tra sở

- Giải thể 11 tổ chức thanh tra thuộc các Sở: Nội vụ; Nông nghiệp và Môi trường; Tài chính; Khoa học và Công nghệ; Xây dựng; Giáo dục và Đào tạo; Công Thương; Văn hoá, Thể thao và Du lịch; Y tế; Tư pháp; Dân tộc và Tôn giáo.

- Chức năng nhiệm vụ:

+ Chuyển chức năng, nhiệm vụ thanh tra của Thanh tra các sở về Thanh tra tỉnh thực hiện. Đối với các sở có chức năng thanh tra chuyên ngành thì chuyển chức năng thanh tra chuyên ngành thành kiểm tra chuyên ngành.

+ Các nhiệm vụ về kiểm tra chuyên ngành, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực theo quy định của pháp luật do các Sở tiếp tục thực hiện theo quy định.

- Về biên chế:

+ Các Sở: Nội vụ; Nông nghiệp và Môi trường; Tài chính; Khoa học và Công nghệ; Giáo dục và Đào tạo; Công Thương; Văn hoá, Thể thao và Du lịch; Y tế; Dân tộc và Tôn giáo: Mỗi Sở bố trí 01 biên chế trong số biên chế đã giao cho tổ chức Thanh tra để thực hiện nhiệm vụ kiểm tra chuyên ngành, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; còn lại điều chuyển biên chế của tổ chức Thanh tra về Thanh tra tỉnh.

+ Đối với Sở Tư pháp: Hiện nay khối lượng công việc của Sở Tư pháp rất lớn, tuy nhiên Sở Tư pháp được giao ít biên chế (27 biên chế), do đó để đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ đề nghị giữ nguyên số biên chế đã giao cho Thanh tra Sở Tư pháp để bố trí thực hiện nhiệm vụ chuyên môn tại Sở, không điều chuyển về Thanh tra tỉnh.

+ Đối với Sở Xây dựng: Hiện nay Sở có 22 biên chế thanh tra (5 biên chế Thanh tra Xây dựng, 17 biên chế Thanh tra Giao thông), đề nghị bố trí như sau: Đối với 05 biên chế thực hiện nhiệm vụ Thanh tra Xây dựng, bố trí 01 biên chế thực hiện nhiệm vụ tại Sở và điều chuyển 04 biên chế sang Thanh tra tỉnh. Đối với 17 biên chế Thanh tra Giao thông, do nhiệm vụ đặc thù như: thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm việc thực hiện các quy định của pháp luật về kết cấu hạ tầng đường bộ, bến, bãi, trạm dừng nghỉ,... Do đó đề nghị chuyển 04 biên chế về Thanh tra tỉnh, để lại 13 biên chế để Sở bố trí thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

Cụ thể như sau:

Stt	Tên cơ quan	Biên chế giao cho Thanh tra	Biên chế bố trí thực hiện nhiệm vụ tại Sở	Biên chế điều chuyển về Thanh tra tỉnh
1	Sở Xây dựng	22	14	8
2	Sở Tài chính	10	1	9
3	Sở Nông nghiệp và Môi trường	8	1	7
4	Sở Nội vụ	9	1	8
5	Sở Khoa học và Công nghệ	5	1	4
6	Sở Tư pháp	3	3	0
7	Sở Y tế	5	1	4
8	Sở Dân tộc và Tôn giáo	5	1	4
9	Sở Công Thương	5	1	4
10	Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch	5	1	4
11	Sở Giáo dục và Đào tạo	5	1	4
	Tổng số	82	26	56

2. Kết thúc hoạt động của thanh tra huyện

- Giải thể 08 tổ chức thanh tra thuộc UBND các huyện, thành phố: Thành phố Lai Châu, Tân Uyên, Thuận Uyên, Tam Đường, Phong Thổ, Sìn Hồ, Mường Tè, Nậm Nhùn.

- Chức năng nhiệm vụ:

+ Chuyển chức năng, nhiệm vụ thanh tra của Thanh tra huyện, thành phố về Thanh tra tỉnh thực hiện.

+ Các nhiệm vụ về kiểm tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực do UBND cấp xã thực hiện. Trường hợp thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp sau thời điểm sắp xếp, tổ chức lại Thanh tra thì trước mắt do các huyện, thành phố tiếp tục bố trí công chức thực hiện theo quy định của pháp luật.

- Về biên chế: Để thực hiện bố trí biên chế cấp xã. Trường hợp việc tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp thực hiện sau thời điểm sắp xếp, tổ chức lại Thanh tra thì trước mắt UBND huyện, thành phố bố trí vào các phòng trực thuộc cho phù hợp.

3. Tổ chức lại Thanh tra tỉnh

Tổ chức lại Thanh tra tỉnh trên cơ sở tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ của thanh tra sở và thanh tra huyện, thành phố như sau:

3.1. Tên gọi: Thanh tra tỉnh Lai Châu.

3.2. Vị trí, chức năng

Thanh tra tỉnh là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong phạm vi quản lý nhà nước của UBND tỉnh; thực hiện nhiệm vụ thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực theo quy định của pháp luật.

Thanh tra tỉnh có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản theo quy định của pháp luật; chịu sự chỉ đạo, điều hành của Chủ tịch UBND tỉnh và chịu sự chỉ đạo về công tác thanh tra, hướng dẫn nghiệp vụ của Thanh tra Chính phủ.

3.3. Nhiệm vụ, quyền hạn

1. Trong lĩnh vực thanh tra, Thanh tra tỉnh giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về công tác thanh tra và có nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:

a) Xây dựng dự thảo kế hoạch thanh tra, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh đồng ý về chủ trương; ban hành và tổ chức thực hiện kế hoạch thanh tra;

b) Thanh tra việc thực hiện chính sách, pháp luật, nhiệm vụ, quyền hạn của các sở và cơ quan, đơn vị và cơ quan, đơn vị khác thuộc UBND tỉnh, UBND cấp xã; cơ quan, đơn vị, cá nhân thuộc sở và cơ quan, đơn vị khác thuộc UBND tỉnh, UBND cấp xã;

c) Thanh tra việc chấp hành pháp luật trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của các sở;

d) Thanh tra việc quản lý, sử dụng vốn và tài sản của nhà nước tại doanh nghiệp do Ủy ban nhân dân các cấp đại diện chủ sở hữu;

đ) Thanh tra khi phát hiện dấu hiệu vi phạm pháp luật;

e) Thanh tra vụ việc khác khi được Chủ tịch UBND tỉnh giao;

g) Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị của Thanh tra tỉnh, quyết định xử lý về thanh tra của Chủ tịch UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh;

h) Kiểm tra tính chính xác, hợp pháp của quyết định xử lý sau thanh tra của Giám đốc sở, Chủ tịch UBND cấp cơ sở khi cần thiết;

i) Tổ chức bồi dưỡng nghiệp vụ cho công chức Thanh tra tỉnh;

k) Tổng hợp, báo cáo kết quả công tác thanh tra.

2. Giúp UBND tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực theo quy định của pháp luật.

3.4. Cơ cấu tổ chức

a) Lãnh đạo: Chánh Thanh tra và 03 Phó Chánh Thanh tra.

b) Các phòng trực thuộc: 07 phòng (*sắp xếp tổ chức, bộ máy cơ quan Thanh tra tỉnh trên cơ sở 05 phòng hiện tại, thành lập 02 phòng mới*) gồm:

(1) Văn phòng.

(2) Phòng Địa bàn 1.

(3) Phòng Địa bàn 2.

(4) Phòng Địa bàn 3.

(5) Phòng Địa bàn 4.

(6) Phòng Phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

(7) Phòng Giám sát, kiểm tra và xử lý sau thanh tra.

Văn phòng, Phòng Địa bàn 1, Phòng Địa bàn 2 mỗi phòng gồm 01 Trưởng phòng và không quá 03 Phó trưởng phòng và công chức chuyên môn, nghiệp vụ. Các phòng còn lại mỗi phòng gồm 01 Trưởng phòng và không quá 02 Phó trưởng phòng và công chức chuyên môn, nghiệp vụ.

3.5. Dự kiến chức năng, nhiệm vụ của các phòng chuyên môn

(1) Văn phòng

- Thực hiện nhiệm vụ tham mưu giúp Chánh Thanh tra tỉnh quản lý nhà nước về công tác thanh tra⁽¹⁾; thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn của Thanh tra tỉnh.

- Tham mưu công tác tổng hợp, kế hoạch, tổ chức, bộ máy, cán bộ, đào tạo, bồi dưỡng, thi đua, khen thưởng, hợp tác quốc tế, hành chính, quản trị, tài chính, tài vụ, chuyển đổi số, cải cách hành chính của Thanh tra tỉnh.

(2) Phòng Địa bàn 1

- Thực hiện nhiệm vụ thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo theo địa bàn, lĩnh vực được phân công phụ trách (*Gồm: Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Công Thương, Văn phòng UBND tỉnh, Ban Quản lý Khu Kinh tế tỉnh và UBND cấp xã sau sắp xếp (1/4 số xã và các đơn vị trực thuộc UBND cấp xã)*).

- Tham mưu giúp Chánh Thanh tra tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về công tác tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo⁽²⁾ (*bao gồm thanh tra trách nhiệm việc thực hiện quy định về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo*) và các nhiệm vụ khác khi được giao.

(3) Phòng Địa bàn 2

- Thực hiện nhiệm vụ thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo theo địa bàn, lĩnh vực được phân công phụ trách (*Gồm các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Dân tộc và Tôn giáo, Nội vụ, Giáo dục và Đào tạo, Y tế và UBND cấp xã sau sắp xếp (1/4 số xã và các đơn vị trực thuộc UBND cấp xã)*).

- Thực hiện các nhiệm vụ khác khi được giao.

(4) Phòng Địa bàn 3

- Thực hiện nhiệm vụ thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo theo địa bàn, lĩnh vực được phân công phụ trách (*Gồm các Sở: Tư pháp, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Ngoại vụ, Khoa học và Công nghệ và UBND cấp xã sau sắp xếp (1/4 số xã và các đơn vị trực thuộc UBND cấp xã)*).

- Thực hiện các nhiệm vụ khác khi được giao.

⁽¹⁾ Xây dựng dự thảo quyết định, chỉ thị và các văn bản khác về công tác thanh tra thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh; triển khai thực hiện các văn bản pháp luật về thanh tra; đề xuất sửa đổi, bổ sung cơ chế, chính sách, pháp luật về lĩnh vực thanh tra; thực hiện sơ, tổng kết việc thi hành pháp luật về thanh tra theo quy định. Rà soát xây dựng Kế hoạch công tác thanh tra hàng năm; xử lý chồng chéo trong hoạt động thanh tra; thực hiện chế độ thông tin báo cáo về công tác thanh tra theo quy định...

⁽²⁾ Xây dựng, triển khai thực hiện các văn bản pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; đề xuất sửa đổi, bổ sung cơ chế, chính sách, pháp luật về lĩnh vực tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; thực hiện sơ, tổng kết việc thi hành pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo theo quy định; kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn nghiệp vụ về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh...

(5) Phòng Địa bàn 4

- Thực hiện nhiệm vụ thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo theo địa bàn, lĩnh vực được phân công phụ trách (*Gồm các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND tỉnh, các doanh nghiệp nhà nước do UBND tỉnh thành lập và UBND cấp xã sau sắp xếp (1/4 số xã và các đơn vị trực thuộc UBND cấp xã)*).

- Thực hiện các nhiệm vụ khác khi được giao.

(6) Phòng Phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực

- Tham mưu thực hiện chức năng quản lý nhà nước về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực⁽³⁾ trong phạm vi quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân tỉnh và thực hiện nhiệm vụ phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực theo quy định của pháp luật;

- Thanh tra trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện các quy định về phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; thanh tra các nội dung khác khi được giao; tham mưu thực hiện công tác kiểm soát, xác minh tài sản, thu nhập của cán bộ theo phân cấp quy định.

(7) Phòng Giám sát, kiểm tra và xử lý sau thanh tra

- Tham mưu giám sát, kiểm tra hoạt động của Đoàn thanh tra; thẩm định dự thảo kết luận thanh tra do Đoàn thanh tra soạn thảo; theo dõi, kiểm tra, đôn đốc các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện kết luận thanh tra, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra, quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận nội dung tố cáo, quyết định xử lý tố cáo.

- Thanh tra trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện kết luận, kiến nghị xử lý sau thanh tra; thanh tra các nội dung khác khi được giao.

3.6. Dự kiến danh mục vị trí việc làm

Dự kiến danh mục vị trí việc làm: 32 vị trí, trong đó:

- Vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý: 06 vị trí.
- Vị trí việc làm nghiệp vụ chuyên ngành: 16 vị trí.
- Vị trí việc làm nghiệp vụ chuyên môn dùng chung: 07 vị trí.

⁽³⁾ Xây dựng dự thảo quyết định, chỉ thị và các văn bản khác về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh; triển khai thực hiện các văn bản pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; đề xuất sửa đổi, bổ sung cơ chế, chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; thực hiện sơ, tổng kết việc thi hành pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực theo quy định. Hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các xã (sau khi sắp xếp) trong việc thực hiện pháp luật, chương trình, kế hoạch về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực...

- Vị trí việc làm hỗ trợ, phục vụ: 03 vị trí.

(Có Phụ lục III và các phụ biểu kèm theo).

3.7. Biên chế

Hiện nay, Thanh tra tỉnh được giao 32 biên chế công chức, 03 hợp đồng lao động; hằng năm Thanh tra tỉnh có chức năng tham mưu giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước trên các lĩnh vực thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong phạm vi toàn tỉnh và thực hiện nhiệm vụ về thanh tra, tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực theo quy định. Riêng việc thực hiện nhiệm vụ về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, bình quân mỗi năm Thanh tra tỉnh triển khai từ 6-8 cuộc thanh tra *(mỗi cuộc từ 5-6 thành viên, triển khai trong 45 ngày làm việc)*; tham mưu giải quyết 5-8 đơn khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh *(mỗi đơn từ 4-5 thành viên, triển khai trong 30 ngày làm việc)*...với khối lượng công việc như hiện nay, việc bố trí số lượng biên chế hiện tại cơ bản đáp ứng yêu cầu.

Đối với các tổ chức thanh tra sở, thanh tra huyện, ngoài chức năng tham mưu về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực. Giai đoạn từ 2021 đến nay, tổng số cuộc thanh tra do thanh tra sở, thanh tra huyện thực hiện từ 70-80 cuộc/năm, bình quân mỗi đơn vị thanh tra sở, thanh tra huyện triển khai từ 3-5 cuộc thanh tra/năm *(mỗi cuộc từ 4-5 thành viên, triển khai trong 30 ngày làm việc)*. Với số lượng biên chế bình quân 05 người/đơn vị, riêng việc thực hiện chức năng thanh tra chiếm khoảng 60% tổng số thời gian và nhiệm vụ/công việc theo chức năng, nhiệm vụ của mỗi đơn vị.

Thanh tra tỉnh sau khi sắp xếp, tổ chức lại ngoài việc tiếp nhận chức năng thanh tra của thanh tra sở, thanh tra huyện như hiện nay thì số lượng đối tượng thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Thanh tra tỉnh trên các lĩnh vực thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực dự kiến sẽ tăng lên khoảng 2,5 lần do việc sắp xếp lại UBND các xã sau khi không tổ chức chính quyền cấp huyện *(UBND cấp xã sẽ là đối tượng thuộc phạm vi QLNN trực tiếp của Thanh tra tỉnh trên các lĩnh vực thay vì 08 huyện, thành phố như hiện nay)*; đối tượng thanh tra hành chính của Thanh tra tỉnh tăng từ 32 cơ quan, đơn vị⁽⁴⁾ lên khoảng 62 cơ quan, đơn vị *(gồm các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh; các đơn vị sự nghiệp và doanh nghiệp nhà nước do*

⁽⁴⁾ 14 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, Ban Quản lý Khu Kinh tế tỉnh; 08 huyện, thành phố và 09 đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp nhà nước thuộc UBND tỉnh.

UBND tỉnh thành lập; UBND các xã, phường). Để đảm bảo công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực không gián đoạn, không bỏ sót nhiệm vụ thì số lượng các cuộc thanh tra của Thanh tra tỉnh sau sắp xếp cần khoảng 35 cuộc/năm (*mỗi cuộc từ 5-6 thành viên, triển khai trong 45 ngày*). Mặt khác, số lượng đơn thư phải tiếp nhận, xử lý, giải quyết sẽ tăng từ 3-4 lần so với hiện nay (*dự kiến hàng năm Thanh tra tỉnh phải xử lý từ 150 - 200 đơn; tham mưu giải quyết từ 20 - 25 đơn khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh*) do đơn thư từ cấp cơ sở sẽ dồn về cấp tỉnh do không còn UBND cấp huyện (*từ năm 2021 trở lại đây, bình quân mỗi năm các huyện, thành phố tiếp nhận, xử lý từ 100-120 đơn; giải quyết 90-100 đơn thuộc thẩm quyền, trong đó đơn khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền phải giải quyết chiếm tỷ lệ từ 2-3%*). Ngoài ra, với việc bổ sung mục đích hoạt động của các cơ quan thanh tra trong Luật Thanh tra nhằm “góp phần kiểm soát quyền lực”, Thanh tra tỉnh còn có thêm nhiệm vụ về công tác phòng, chống lãng phí, quản lý, cập nhật bản kê khai tài sản, thu nhập và các thông tin về kiểm soát tài sản, thu nhập; giữ bí mật thông tin thu thập được trong quá trình kiểm soát tài sản, thu nhập... như vậy, khối lượng công việc theo chức năng, nhiệm vụ của Thanh tra tỉnh là rất lớn. Việc sắp xếp lại bộ máy làm giảm đầu mối, nhưng không làm giảm khối lượng công việc. Mặt khác, do yêu cầu nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, giám sát, phòng chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, giải quyết khiếu nại tố cáo... thì khối lượng công việc của Thanh tra tỉnh sẽ tăng đáng kể.

Bên cạnh đó, Thanh tra tỉnh đang được bố trí trụ sở độc lập, riêng biệt, ngoài Khu Trung tâm Hành chính - Chính trị tỉnh; do đó để đảm bảo việc bảo vệ tài sản nhà nước đã giao cho cơ quan quản lý, đề nghị cấp có thẩm quyền giao bổ sung thêm 02 hợp đồng lao động để thực hiện nhiệm vụ bảo vệ.

Để đáp ứng yêu cầu về vị trí việc làm, khối lượng công việc được giao bổ sung sau tổ chức lại thì biên chế cần để thực hiện nhiệm vụ là 88 biên chế (*tăng 56 biên chế so với số biên chế giao cho Thanh tra tỉnh năm 2025*) và 05 hợp đồng lao động (*tăng 02 hợp đồng so với số giao cho Thanh tra tỉnh*). Đề nghị điều chỉnh biên chế công chức đã giao cho thanh tra các sở về Thanh tra tỉnh. Riêng biên chế cấp huyện (*thanh tra huyện*), thực hiện việc chuyển bố trí biên chế cấp xã theo chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư tại Kết luận số Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình về tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

Như vậy, sau sắp xếp với số lượng biên chế dự kiến giảm 65 biên chế so với tổng biên chế giao cho toàn ngành thanh tra (*giảm 42,4 %*).

Dự kiến bố trí như sau:

- **Lãnh đạo:** 04, gồm Chánh Thanh tra và 03 Phó Chánh Thanh tra.
- **Văn phòng:** 15 biên chế, gồm Chánh Văn phòng, không quá 03 Phó Chánh Văn phòng, 11 công chức chuyên môn, nghiệp vụ; 05 LĐHĐ (02 lái xe, 01 tạp vụ, 02 bảo vệ).
- **Phòng Địa bàn 1:** 15 biên chế công chức, gồm 01 Trưởng phòng, không quá 03 Phó Trưởng phòng và 11 công chức chuyên môn, nghiệp vụ.
- **Phòng Địa bàn 2:** 15 biên chế công chức, gồm 01 Trưởng phòng, không quá 03 Phó Trưởng phòng và 11 công chức chuyên môn, nghiệp vụ.
- **Phòng Địa bàn 3:** 12 biên chế công chức, gồm 01 Trưởng phòng, không quá 02 Phó Trưởng phòng và 09 công chức chuyên môn, nghiệp vụ.
- **Phòng Địa bàn 4:** 11 biên chế công chức, gồm 01 Trưởng phòng, không quá 02 Phó Trưởng phòng và 08 công chức chuyên môn, nghiệp vụ.
- **Phòng Phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực:** 08 biên chế công chức, gồm 01 Trưởng phòng, không quá 02 Phó Trưởng phòng và 05 công chức chuyên môn, nghiệp vụ.
- **Phòng Giám sát, kiểm tra và xử lý sau thanh tra:** 08 biên chế công chức, gồm 01 Trưởng phòng, không quá 02 Phó Trưởng phòng và 05 công chức chuyên môn, nghiệp vụ.

(Có Phụ lục số IV kèm theo)

Như vậy, sau khi sắp xếp, kiện toàn tổng số biên chế là 88 biên chế công chức và 05 lao động hợp đồng gồm:

- 32 biên chế công chức giao Thanh tra tỉnh năm 2025; 05 LĐHĐ (03 LĐHĐ được giao năm 2025 và đề nghị giao bổ sung biên chế 02 LĐHĐ tại vị trí bảo vệ).
- Tiếp nhận 56 biên chế công chức từ các tổ chức thanh tra sở.

III. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP NHÂN SỰ

1. Nguyên tắc sắp xếp

Căn cứ thực trạng cán bộ, công chức ngành Thanh tra Lai Châu, việc lựa chọn số lượng công chức tiếp nhận từ các đơn vị phải đảm bảo các tiêu chí: việc thực hiện chức năng thanh tra theo lĩnh vực, địa bàn khi không còn tổ chức Thanh tra sở, Thanh tra huyện, trình độ chuyên môn, tỷ lệ cơ cấu ngạch, sức khỏe, độ tuổi, kinh nghiệm công tác ngành thanh tra... và nguyện vọng của từng cá nhân, trong đó ưu tiên tiếp nhận công chức có kinh nghiệm, thời gian công

tác trong ngành thanh tra; có thời gian được trưng tập tham gia các Đoàn công tác của Thanh tra tỉnh; công chức trẻ có phẩm chất, năng lực nổi trội; có trình độ chuyên môn phù hợp với vị trí việc làm; không tiếp nhận các trường hợp đang giữ ngạch cán sự và tương đương.

Các cơ quan thực hiện bố trí, sắp xếp công chức sang cơ quan, đơn vị mới sắp xếp cho phù hợp; rà soát, điều chỉnh, bổ sung vị trí việc làm trình cấp có thẩm quyền phê duyệt. Trên cơ sở đó bố trí, sắp xếp công chức đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, vị trí việc làm hoặc thực hiện chế độ chính sách theo quy định.

2. Phương án sắp xếp

- Đối với lãnh đạo các phòng: Căn cứ vào điều kiện thực tiễn và tiêu chuẩn, năng lực cán bộ, tập thể lãnh đạo cơ quan quyết định lựa chọn lãnh đạo cấp phòng đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của phòng mới sau tổ chức, sắp xếp lại. Đối với vị trí trưởng các phòng thì thực hiện bố trí sắp xếp cho phù hợp; trường hợp bố trí giữ chức vụ thấp hơn thì được bảo lưu phụ cấp chức vụ theo quy định; trước mắt số lượng cấp phó các phòng sau sáp nhập có thể cao hơn quy định, nhưng khi có cấp phó nghỉ hưu hoặc điều chuyển công tác thì không được bổ sung; đồng thời phải có giải pháp điều chuyển, sắp xếp lại số lượng cấp phó trong thời hạn tối đa 05 năm (*kể từ ngày cấp có thẩm quyền phê duyệt Đề án*) để đảm bảo số lượng cấp phó theo quy định.

- Đối với công chức chuyên môn nghiệp vụ tiếp nhận từ Thanh tra sở: Thực hiện bố trí, sắp xếp nhân sự theo quy định và phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, vị trí việc làm.

- Đối với số lượng công chức còn thiếu giữa biên chế được giao và biên chế có mặt, thực hiện tuyển dụng mới hoặc tiếp nhận công chức có phẩm chất, năng lực, trình độ từ các cơ quan, đơn vị để đào tạo, bồi dưỡng tạo kế cận cho lực lượng của ngành.

- Đối với công chức còn lại tại thanh tra sở, thanh tra huyện:

+ Các sở thực hiện bố trí tại các phòng trực thuộc để tiếp tục thực hiện chức năng tham mưu về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; công tác kiểm tra phục vụ chức năng quản lý nhà nước của các đơn vị hoặc thực hiện chính sách cho công chức theo quy định.

+ UBND các huyện, thành phố thực hiện bố trí sắp xếp công chức về cấp xã để thực hiện chức năng tham mưu về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; công tác kiểm tra phục vụ chức năng quản lý nhà nước của các đơn vị hoặc thực hiện chính sách

cho công chức theo quy định. Trường hợp việc tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp thực hiện sau thời điểm sắp xếp, tổ chức lại Thanh tra thì trước mắt bố trí vào các phòng trực thuộc cho phù hợp hoặc thực hiện chính sách cho công chức theo quy định.

IV. PHƯƠNG ÁN VỀ TRỤ SỞ LÀM VIỆC, TÀI CHÍNH, TÀI SẢN, HỒ SƠ, TÀI LIỆU, CON DẤU

- Về trụ sở làm việc: Tiếp tục bố trí tại trụ sở Thanh tra tỉnh hiện nay (*tại số 002, Nguyễn Lương Bằng, phường Đông Phong, thành phố Lai Châu*) và bổ sung thêm diện tích làm việc, diện tích sử dụng chung tại Khu hợp khối các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND tỉnh để đảm bảo tiêu chuẩn, định mức sử dụng theo quy định.

- Tài sản, cơ sở vật chất: Giữ nguyên hiện trạng tài sản, cơ sở vật chất của cơ quan Thanh tra tỉnh. Các cơ quan thực hiện bàn giao tài sản, trang thiết bị làm việc (*nếu có*) cho Thanh tra tỉnh theo quy định.

- Đối với kinh phí: Điều chỉnh giảm dự toán chi thường xuyên và nghiệp vụ được cấp thẩm quyền giao năm 2025 của các sở ngành điều chỉnh tăng cho Thanh tra tỉnh để thực hiện nhiệm vụ.

- Bàn giao hồ sơ, tài liệu và các nội dung khác có liên quan của thanh tra sở, thanh tra huyện về Thanh tra tỉnh để quản lý theo quy định.

- Bàn giao giấy chứng nhận đăng ký mẫu dấu và con dấu của tổ chức thanh tra sở, thanh tra huyện cho cơ quan có thẩm quyền theo đúng quy định của pháp luật.

V. BÁO CÁO GIẢI TRÌNH VỀ VIỆC ĐÁP ỨNG TIÊU CHÍ TỔ CHỨC LẠI

Tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính, quy định: “*a) Có cơ sở pháp lý; b) Đáp ứng các tiêu chí thành lập theo quy định của pháp luật; c) Có phạm vi, đối tượng quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực hoặc lĩnh vực quản lý nội bộ của tổ chức hành chính; d) Có chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn không chồng chéo với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của tổ chức hành chính khác; đ) Loại hình và quy mô tổ chức hành chính được thành lập phải phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của tổ chức và yêu cầu cải cách hành chính nhà nước*”.

Tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính; quy định điều kiện tổ chức lại tổ chức hành chính, quy định: “*Tổ chức hành chính được tổ*

chức lại trong các trường hợp sau: a) Tổ chức hành chính được tổ chức lại khi có sự điều chỉnh về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức, phạm vi, đối tượng quản lý theo quy định của cơ quan hoặc người có thẩm quyền; b) Tổ chức hành chính được tổ chức lại khi hoạt động không hiệu quả theo đánh giá của cơ quan có thẩm quyền quản lý. Việc tổ chức lại để hình thành tổ chức hành chính mới phải đáp ứng các tiêu chí, điều kiện thành lập tổ chức hành chính quy định tại khoản 1 Điều này (gồm: a) Có cơ sở pháp lý; b) Đáp ứng các tiêu chí thành lập theo quy định của pháp luật; c) Có phạm vi, đối tượng quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực hoặc lĩnh vực quản lý nội bộ của tổ chức hành chính; d) Có chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn không chồng chéo với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của tổ chức hành chính khác; đ) Loại hình và quy mô tổ chức hành chính được thành lập phải phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của tổ chức và yêu cầu cải cách hành chính nhà nước)''.

Căn cứ các quy định trên, việc tổ chức lại Thanh tra tỉnh đảm bảo điều kiện, tiêu chí hợp nhất, thành lập như:

- Có sự điều chỉnh về tên gọi, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức, phạm vi, đối tượng quản lý theo quy định: Tổ chức lại do có sự điều chỉnh tên gọi, điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh thuộc UBND tỉnh.

- Có cơ sở pháp lý:

- + Kết luận số 134-KL/TW, ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

- + Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính.

- + Nghị định 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật thanh tra;

- + Nghị định số 03/2024/NĐ-CP ngày 24/01/2024 của Chính phủ quy định về cơ quan thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động của cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành;

- + Nghị định số 45/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ về quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương.

- Đáp ứng các tiêu chí tổ chức lại theo quy định của pháp luật: Có trụ sở làm việc; đảm bảo trang thiết bị cần thiết ban đầu; nguồn nhân sự và kinh phí

hoạt động theo quy định của pháp luật. Cơ cấu tổ chức, biên chế và vị trí việc làm đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 45/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ về quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, Nghị định số 62/2020/NĐ-CP, Nghị định số 106/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

- Có chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn không chồng chéo, giao thoa với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của tổ chức hành chính khác.

- Loại hình và quy mô tổ chức hành chính được tổ chức lại phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của tổ chức và yêu cầu cải cách hành chính nhà nước, không phát sinh tổ chức bộ máy mới, đáp ứng yêu cầu, chủ trương tinh gọn bộ máy hiện nay và nâng cao hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả của cơ quan quản lý nhà nước thuộc tỉnh.

VI. DỰ KIẾN THỜI GIAN THỰC HIỆN

Thời gian thực hiện từ ngày 01/6/2025.

VII. CƠ CẤU TỔ CHỨC, BIÊN CHẾ CÔNG CHỨC, SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC SAU SẮP XẾP CÁC CƠ QUAN THANH TRA

Sau sắp xếp lại các cơ quan thanh tra có 01 cơ quan Thanh tra tỉnh với 07 phòng; giảm 17 tổ chức (*giảm 11 thanh tra các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, 08 thanh tra các huyện, thành phố; tăng 02 phòng thuộc Thanh tra tỉnh*).

Biên chế của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh nằm trong tổng số biên chế được UBND tỉnh giao và thực hiện tinh giản biên chế theo lộ trình.

VIII. HIỆU QUẢ SAU SẮP XẾP

1. Ưu điểm

Việc sắp xếp tổ chức bộ máy các phòng, đơn vị thuộc Thanh tra tỉnh sẽ nâng cao hiệu quả hoạt động, khắc phục những bất cập chồng chéo, thiếu đồng bộ, đảm bảo tinh gọn đầu mối cho tổ chức bộ máy, tiết kiệm biên chế, kinh phí thường xuyên, thuận lợi cho việc lãnh chỉ đạo điều hành nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước. Đồng thời tổ chức lại bộ máy khoa học, tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng tốt hơn yêu cầu, nhiệm vụ quản lý nhà nước trong tình hình mới.

Thực hiện Đề án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy các cơ quan thanh tra tập trung, thống nhất, tinh gọn về một đầu mối đảm bảo đúng mục đích, yêu cầu của Nghị quyết số 18-NQ/TW (*giảm 70,8 % số lượng đầu mối cấp phòng, 42,4 % số lượng biên chế toàn ngành Thanh tra Lai Châu*) và khắc phục những hạn chế, chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra.

Hoạt động của Thanh tra tỉnh tham mưu giúp Ban Chỉ đạo cấp tỉnh, UBND tỉnh trong công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, lãng phí, kiểm soát quyền lực khi đầy mạnh phân cấp, phân quyền.

Thông qua việc rà soát, sắp xếp, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức ngành Thanh tra Lai Châu để lựa chọn được những cán bộ, công chức có bản lĩnh, năng lực, chuyên môn nghiệp vụ, kinh nghiệm công tác, tâm huyết với nghề nghiệp, đạo đức trong công vụ để tiếp tục bố trí làm việc trong ngành Thanh tra.

2. Hạn chế

Có sự xáo trộn về tổ chức, bộ máy; các sở, huyện không còn cơ quan thanh tra nên có sự thay đổi đơn vị tham mưu, thực hiện công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng lãng phí.

Một số quy định pháp luật về tổ chức, hoạt động thanh tra và liên quan không còn phù hợp khi thực hiện Đề án phải rà soát, sửa đổi, bổ sung; nhất là việc chuyển chức năng thanh tra chuyên ngành thành kiểm tra chuyên ngành tại các sở không còn tổ chức thanh tra. Các quy định về tổ chức và hoạt động của Thanh tra tỉnh (*Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy Thanh tra tỉnh; danh mục vị trí việc làm; Quy định về chức năng, nhiệm vụ cụ thể của các phòng; Quy định tiêu chuẩn chức danh...*) cần phải rà soát, bổ sung để đảm bảo các cơ quan thanh tra hoạt động liên tục, không bị gián đoạn.

Sau khi sắp xếp, tinh gọn bộ máy đặt ra yêu cầu người đứng đầu cơ quan phải đổi mới phương thức lãnh đạo, chỉ đạo nhằm phòng ngừa, phát hiện sai phạm, hạn chế, bắt cập phát sinh trong hoạt động của bộ máy, nhất là các cơ quan không còn tổ chức thanh tra để đảm bảo bộ máy hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

Tư tưởng, tâm lý của đội ngũ cán bộ, công chức khi không được bố trí, sắp xếp để tiếp tục làm công tác thanh tra.

Phần thứ tư LỘ TRÌNH, TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Sở Nội vụ

- Tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết tổ chức lại Thanh tra tỉnh, hoàn thành trong tháng 4/2025.

- Thẩm định, hoàn chỉnh Đề án sắp xếp, tổ chức lại hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh Lai Châu tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

- Sau khi có Nghị quyết tổ chức lại, tham mưu quyết định giải thể thanh tra các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thanh tra các huyện, thành phố; phối hợp với các cơ quan có liên quan thẩm định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh.

- Tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết điều chỉnh biên chế của các sở và UBND cấp huyện về Thanh tra tỉnh.

- Thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức của Thanh tra tỉnh.

- Phối hợp Thanh tra tỉnh triển khai phương án về nhân sự sau sắp xếp các cơ quan thanh tra; cho ý kiến sửa đổi quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương thuộc Thanh tra tỉnh để phù hợp với bộ máy mới.

- Tổng hợp, thẩm định thực hiện chế độ chính sách đối với công chức, người lao động của các cơ quan, đơn vị trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy.

2. Thanh tra tỉnh

- Chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ xây dựng, triển khai Đề án sắp xếp các cơ quan thanh tra trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

- Sau khi có Nghị quyết tổ chức lại, tham mưu UBND tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh.

- Phối hợp với các sở và UBND cấp huyện tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, kế hoạch thanh tra, biên chế, công chức, phương tiện, tài sản, kinh phí của các cơ quan Thanh tra thuộc sở và UBND cấp huyện đang thực hiện.

- Xây dựng Đề án vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức của Thanh tra tỉnh trình UBND tỉnh phê duyệt.

- Trình Chủ tịch UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch công tác thanh tra năm 2025 cho phù hợp với cơ cấu, tổ chức sau sắp xếp.

- Thực hiện bố trí, sắp xếp công chức đảm bảo phù hợp với vị trí việc làm được phê duyệt.

- Tham mưu, đề xuất, giải quyết các chế độ, chính sách đối với công chức (nếu có) đảm bảo đúng quy định.

- Xây dựng dự toán chi tiết các nội dung kinh phí để triển khai thực hiện Đề án gửi sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt.

3. Sở Tư pháp

Thẩm định, hướng dẫn các cơ quan thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức theo trình tự, thủ tục rút gọn.

4. Sở Tài chính

- Hướng dẫn thực hiện xử lý tài chính, tài sản, ngân sách trong quá trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị.

- Rà soát, nghiên cứu, đề xuất việc bố trí, sử dụng tài chính, tài sản cụ thể của từng cơ quan, đơn vị để tránh thất thoát, lãng phí, thực sự tiết kiệm, hiệu quả theo đúng tinh thần chỉ đạo của Trung ương.

- Tổng hợp, tham mưu đề xuất UBND tỉnh xử lý tài sản công (*bán thanh lý, chuyển giao cho cơ quan, đơn vị khác...*) đối với các cơ quan, đơn vị thực hiện sắp xếp.

- Phối hợp Thanh tra tỉnh hướng dẫn, thẩm định dự toán chi tiết các nội dung kinh phí để triển khai thực hiện Đề án, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt.

5. Sở Xây dựng

Rà soát, tham mưu phương án bố trí trụ sở làm việc cơ quan Thanh tra tỉnh sau sắp xếp, tổ chức lại để đảm bảo đáp ứng công năng, mục đích sử dụng của đơn vị.

6. Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thành phố

- Làm tốt công tác giáo dục chính trị tư tưởng, nâng cao nhận thức của cán bộ, công chức về sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy; tăng cường tuyên truyền, vận động tạo sự thống nhất trong tổ chức thực hiện sắp xếp cơ quan thanh tra.

- Rà soát tổ chức bộ máy, biên chế, thực trạng số lượng, chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, người lao động; tình hình hoạt động của cơ quan trước sắp xếp và đề xuất bàn giao về các cơ quan sau tổ chức lại; đề xuất thực hiện chính sách đối với cán bộ, công chức, thuộc diện phải sắp xếp.

- Phối hợp với Sở Nội vụ đề xuất phương án sắp xếp nhân sự; chủ động xây dựng phương án sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý và công chức, người lao động sau tổ chức lại theo thẩm quyền.

- Về hồ sơ, tài liệu do các cơ quan, đơn vị đang quản lý, sử dụng: Rà soát, thống kê, kiểm đếm, bàn giao hồ sơ, tài liệu đối với các nội dung đang thực hiện; bàn giao, bảo quản hồ sơ, tài liệu lưu trữ theo quy định của pháp luật về lưu trữ, đảm bảo thận trọng, chặt chẽ, đúng quy định, tránh việc thất lạc, mất hồ sơ, tài liệu trong quá trình tổ chức lại.

- Chuẩn bị đầy đủ hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất, trang thiết bị, tài chính, tài sản, các chương trình/dự án/đề án liên quan đến ngân sách nhà nước cấp, các

đề án/dự án/chương trình liên quan đến kinh phí ngoài ngân sách (*nếu có*)... để thực hiện bàn giao ngay sau khi có quyết định của cấp có thẩm quyền tổ chức lại Thanh tra tỉnh. Thanh tra tỉnh sau tổ chức lại thực hiện tiếp nhận, quản lý tài sản, cơ sở vật chất, trang thiết bị, tài chính, hồ sơ, tài liệu có liên quan đảm bảo phục vụ hoạt động của đơn vị mới được tiếp nối liên tục, không bị gián đoạn, đảm bảo hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

- Thực hiện bàn giao giấy chứng nhận đăng ký mẫu dấu và con dấu sau sắp xếp cho cơ quan có thẩm quyền theo đúng quy định của pháp luật.

- Tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan sau khi sắp xếp cơ quan thanh tra; rà soát tham mưu UBND tỉnh phê duyệt vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức theo quy định.

- củng cố tổ chức bộ máy bên trong đảm bảo tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; xây dựng và ban hành quy chế làm việc, phân công nhiệm vụ trong tập thể lãnh đạo cơ quan, đơn vị; quy định chức năng, nhiệm vụ các tổ chức trực thuộc để đi vào hoạt động kịp thời, không để gián đoạn, ảnh hưởng đến hoạt động của cơ quan, đơn vị; đồng thời có kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của đội ngũ để đáp ứng yêu cầu của nhiệm vụ chính trị của cơ quan, đơn vị trong tình hình mới; thực hiện rà soát, tinh giản biên chế đối với các trường hợp không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, thiếu tinh thần trách nhiệm.

Trên đây là Đề án sắp xếp, tổ chức lại hệ thống cơ quan thanh tra tỉnh Lai Châu tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả./.

Nơi nhận:

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- VP UBND tỉnh: V, Th1;
- Lưu: VT, Th2.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Văn Lương